

LA CONVENTION CITOYENNE « LE RÔLE DE L'ALLEMAGNE DANS LE MONDE » UN APERÇU



BÜRGERRAT
Deutschlands Rolle
in der Welt

En ces temps, marqués par la complexité, l'interdépendance mondiale mais aussi par l'incertitude et le besoin d'orientation, nous, en tant que société, devons promouvoir la démocratie et la maintenir en vie parmi nous. Le Parlement et les citoyen.ne.s doivent travailler main dans la main vers cet objectif commun, car la force du Parlement vient de la confiance de l'électorat et de la responsabilité des député.e.s. Plus les élu.e.s sont proches des électeurs/électrices, plus la confiance en la démocratie est grande.

Les Conventions Citoyennes tirées au sort peuvent renforcer ce lien essentiel. En parallèle des élections, des sondages d'opinion public et des données des expert.e.s, les citoyen.ne.s peuvent enrichir le travail parlementaire. Les Conventions Citoyennes choisies au hasard créent un espace, où « la nation entière se réunit autour d'une seule et même table », et un échantillon représentatif de la population examine la situation dans son ensemble et élabore des recommandations.

Ainsi, des points de vue et des positions variés sont réunis, le/la citoyen.ne se libère de sa « bulle de filtres », et sa position est examinée, remise en question et modifiée. A terme, une Convention Citoyenne aboutit à des positions communes, à des résultats et à des réponses claires, qui peuvent être soutenus par tous. Ce processus permet aux voix les plus discrètes de la société d'être entendues et à ceux et celles qui ont tendance à se tenir à l'écart de la politique, de prendre part à la Convention Citoyenne. Les Conventions Citoyennes donne une orientation à la politique et ainsi soutiennent le travail parlementaire.

SOMMAIRE

IRLANDE COMMENT TOUT A COMMENCÉ	4
ALLEMAGNE UNE ISSUE À LA CRISE DÉMOCRATIQUE	5
PROJET PILOTE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE	5
APERÇU DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE	6
DÉROULEMENT DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE	8
EXPÉRIENCE PRÉCIEUSE TIRAGE AU SORT ET PROCESSUS DE CONSULTATION DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE	9
RAPPROCHEMENT ENTRE LA POLITIQUE ET LA POPULATION	10
PROJET PILOTE N°2 LA CONVENTION CITOYENNE SUR LE RÔLE DE L'ALLEMAGNE DANS LE MONDE	11
APERÇU DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LE RÔLE DE L'ALLEMAGNE DANS LE MONDE	12
DÉROULEMENT DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LE RÔLE DE L'ALLEMAGNE DANS LE MONDE	14
NOUVEL OBJECTIF UNE MEILLEURE REPRÉSENTATION DE LA POPULATION	16
AU CŒUR DU PROJET LES CONVENTIONS CITOYENNES, LE NOUVEL INSTRUMENT DE DÉMOCRATIE	16
DÉFI UNE CONVENTION CITOYENNE ENTIÈREMENT NUMÉRIQUE	17
STATUT ACTUEL LA PHASE PRÉPARATOIRE EST CLOSE	18

IRLANDE

COMMENT TOUT A COMMENCÉ

Tout a commencé au milieu de l'année 2018 avec un reportage sur une expérimentation de démocratie en Irlande : le journal allemand Süddeutsche a publié un reportage émouvant qui couvre la Convention Citoyenne tirée au sort sur le thème du « Mariage pour tous ». Le reportage suit l'histoire personnelle d'un homosexuel et d'un homophobe. La relation entre deux

individus aux antipodes, initialement hostile, est devenue le symbole de ce que peut accomplir une Convention composée de citoyen.ne.s choisi.e.s au hasard : se rapprocher, se libérer de sa « bulle de filtres », et rassembler les individus autour d'une table pour discuter et trouver des solutions communes.



LES CONVENTIONS CITOYENNES EN IRLANDE

La Convention Citoyenne irlandaise en question, a abouti à un référendum sur la légalisation du mariage pour tous, en Irlande, pays à majorité catholique, qui a été adopté avec un taux supérieur à 60%, mais ceci n'est qu'une petite part du succès de l'expérience irlandaise avec la Convention Citoyenne. Entre 2012 et 2018, l'Irlande a organisé sa première Convention constitutionnelle (les deux tiers des participant.e.s étaient des citoyen.ne.s tiré.e.s au sort, un tiers était des hommes et femmes politiques) et puis une Convention Citoyenne (avec 99 citoyen.ne.s tiré.e.s au sort). Les Conventions ont élaboré des recommandations sur de nombreux thèmes au nom du gouvernement, dont 18 amendements à la Constitution.

Le mode de sélection des citoyens était basé sur le sexe, le lieu de résidence, les origines migratoire, l'âge, le niveau d'éducation afin de parvenir à un échantillon représentatif de la population irlandaise. Les participant.e.s sélectionné.e.s se sont réuni.e.s sur plusieurs week-ends pour échanger et élaborer des solutions au sein de grands et petits groupes, tous modérés par des professionnel.le.s. Les repas, l'hébergement, la prise en charge des membres de la famille, et tout autre aide jugée nécessaire ont été fournis. Les Conventions Citoyennes ont reçu des informations objectives et simples de la part expert.e.s sur les thèmes traités lors de la Convention.

Des observateurs internationaux ont été aussi surpris par les résultats de la Convention constitutionnelle et Citoyenne (par exemple concernant les droits de vote, l'égalité des droits et l'avortement) que le Parlement irlandais. Une grande majorité des propositions ont été mises en œuvre et des référendums ont été organisés pour plusieurs recommandations.

ALLEMAGNE

UNE ISSUE À LA CRISE DÉMOCRATIQUE

2018 : Mehr Demokratie et la Fondation Schöpflin ont accueilli à bras ouverts les expériences irlandaises. L'ascension de Donald Trump et des extrêmes en Europe, associée au désenchantement croissant pour la politique, enregistré par les sondages, soulèvent des questions : Comment pouvons-nous, en tant que société, trouver des moyens de sortir de la crise démocratique, de la crise climatique ou encore de la crise des réfugiés ? Comment pouvons-nous façonner ensemble notre avenir, comment pouvons-nous parvenir à une répartition équitable des ressources et à une justice intergénérationnelle ? Comment pouvons-nous impliquer ceux qui jusqu'à présent n'ont que peu participé à la politique ?

Les Conventions Citoyennes tirées au sort sont la promesse d'un nouveau procédé d'innovation et d'un rapprochement entre la politique et la population. De nombreux pays utilisent déjà avec succès les Conventions Citoyennes tirées au sort, aussi appelées Assemblées Citoyennes ou Conseils des Citoyens. Au regard de ces expériences, les instituts nexus et ifok., des partenaires de longue date de Mehr Demokratie dans le domaine de la participation citoyenne, ont été convaincus de tester ce modèle de participation en Allemagne.

PROJET PILOTE

LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE

2019 : Une délégation d'expert.e.s en matière de démocratie se sont rendu.e.s en Irlande pour rencontrer les organisateurs/organisatrices et les participant.e.s des Conventions citoyennes irlandaises. Sur la base de ces expériences et de mois de consultation entre les initiateurs, les instituts de mise en œuvre et les conseillers/conseillères scientifiques, un projet pilote sur la démocratie a été développé pour l'Allemagne : la Convention Citoyenne sur la démocratie.

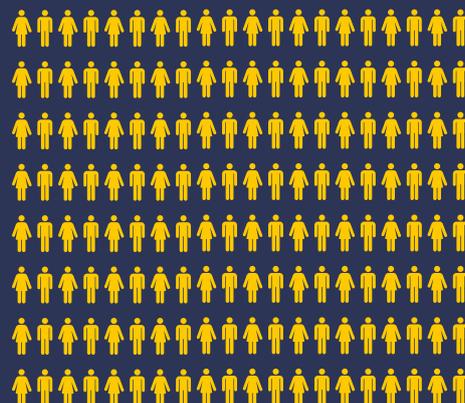
Jamais auparavant dans l'histoire allemande, il n'y a eu de Convention tirée au sort de cette taille et concernant des enjeux de politique fédérale. Le projet qui a été organisé et financé par des dons (principalement provenant de fondations), a débuté à l'été 2019. Au cœur du projet se trouve une question issue de l'accord de la coalition actuellement au pouvoir : la démocratie parlementaire devrait-elle être complétée par de la démocratie directe et de la participation citoyenne, et si oui, de quelle manière ?



APERÇU DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE



Sujet : Comment la démocratie peut-elle être renforcée en Allemagne ?
La démocratie représentative doit-elle être complétée ?



160 participant.e.s tiré.e.s au sort pour la Convention Citoyenne

Soutien et remise du rapport des citoyen.ne.s par le biais du président du Bundestag (assemblée nationale allemande), Wolfgang Schäuble et aux groupes parlementaires



Présidence :
Dr Günther Beckstein, ancien Premier Ministre de Bavière



Initiateurs :
Mehr Demokratie,
la Fondation Schöpflin
Instituts chargés de la mise en œuvre :
ifok S.A.R.L., Institut nexus



Thèmes sous-jacents : participation citoyenne, démocratie directe, participation en ligne, la représentation, le lobbying et la transparence



Evaluation par le centre de recherche sur « les innovations démocratiques » de l'université Johann Wolfgang Goethe de Francfort sur le Main.



4 jours de débats intensifs
lors de sessions en face à
face à Leipzig



Un rapport avec 22 recommandations
pour renforcer et développer davantage la
démocratie



Discours de bienvenue : Dr Wolfgang
Schäuble, président du Bundestag

1.45 Millions d'euros
financés par les fon-
dations Mercator et
Schöpflin



Appui de 13 expert.e.s et une
équipe d'organisation, de modé-
ration et de mise en œuvre de 50
membres



Avis de 13 comités consultatifs
du domaine scientifique et de
la société civile, dont l'asso-
ciation des contribuables, les
Amis de la planète allemande,
et de l'association des villes et
des communes

Plus de 450 échos médiatiques, dont
le quotidien « Tagesschau » et la
réalisation d'un film documentaire



6 conférences régionales pour
la préparation, avec 250 parti-
cipant.e.s (hommes et femmes
politiques issu.e.s de tous les
groupes parlementaires et par-
ties intéressées)

DÉROULEMENT

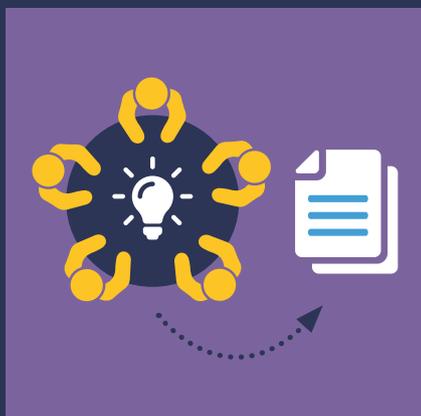
DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE



PHASE 1 JUIN-AOÛT 2019

LES CONFÉRENCES RÉGIONALES POUR PRÉPARER LA CONVENTION CITOYENNE AU NIVEAU FÉDÉRAL

Dans un premier temps, les questions et les thèmes, qui seront traités lors de la Convention Citoyenne, sont choisis par les conférences régionales. Au cours de six soirées de 3 heures, les citoyen.ne.s et les représentat.e.s politiques concerné.e.s, ont élaboré des propositions pour l'ordre du jour de la Convention Citoyenne nationale.



PHASE 2 SEPTEMBRE-OCTOBRE 2019

LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE

La première phase a été suivie par la phase principale, au cours de laquelle, 160 citoyen.ne.s sélectionné.e.s par tirage au sort national ont élaboré sur deux week-ends des recommandations de réformes concrètes destinées aux hommes et femmes politiques. Afin de garantir une base de connaissances solide et diverse pour la Convention Citoyenne, des expert.e.s scientifiques et politiques ont été invité.e.s à faire part de leur expérience en matière de participation citoyenne. Il était important que des opinions et des perspectives divergentes soient apportées, de sorte que les membres de la Convention Citoyenne puissent, sur cette base, peser le pour et le contre des différentes propositions. Les recommandations ont été élaborées exclusivement par les citoyen.ne.s.



PHASE 3 15 NOVEMBRE 2019

JOURNÉE DE LA DÉMOCRATIE

de la journée de la démocratie, le rapport de la Convention Citoyenne a été présenté au public et aux hommes et femmes politiques qui en ont débattu, et a été remis au président du Bundestag, Dr Wolfgang Schäuble.



PHASE 4 JANVIER-DÉCEMBRE 2020

MISE EN ŒUVRE

Une fois que les résultats de la Convention Citoyenne ont été remis au législateur, il est prévu que la société civile appuie le travail du législateur de mise en œuvre des recommandations. L'accompagnement de la société civile dans le processus parlementaire est une opportunité d'organiser un dialogue d'égal à égal, grâce auquel les citoyen.ne.s et les hommes et femmes politiques se réunissent et coopèrent efficacement. Ensemble, ils peuvent réajuster les objectifs, s'assurer de la faisabilité des recommandations et développer une compréhension commune de la participation démocratique dans notre pays.

EXPÉRIENCE PRÉCIEUSE TIRAGE AU SORT ET PROCESSUS DE CONSULTATION DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LA DÉMOCRATIE

La première étape pour la Convention Citoyenne sur la démocratie a été de tirer au sort des villes de la liste officielle des municipalités, classées en cinq catégories selon leur taille. La part des municipalités d'une certaine catégorie de taille dans l'échantillon correspondait à leur part dans l'ensemble des municipalités de l'Etat fédéral. Le bureau des registres de population des municipalités sélectionnées ont été sollicités pour tirer au sort un échantillon aléatoire de leurs citoyen.ne.s. Ces derniers/dernières ont été contacté.e.s et invité.e.s à participer à la Convention Citoyenne. Le calcul du nombre de participant.e.s par Etat fédéré n'était pas fondée sur la répartition statistique, mais sur le nombre de voix au sein du Conseil fédéral. Techniquement, la sélection des villes et des citoyen.ne.s ont été déterminées par des algorithmes.

Sur les 4 362 personnes tirées au sort, 250 se sont inscrites pour participer à la Convention Citoyenne. Cela correspond à un taux de 5.7%. Parmi ceux/celles qui se sont inscrit.e.s, 160 ont été sélectionné.e.s. Les modes de participation qui reposent sur un tirage au sort sont considérés comme particulièrement inclusifs. Mais même en ayant recours à cette méthode, les catégories d'âges les plus avancés et de niveaux d'éducation les plus hauts ont tendance à être surreprésentées. Pour contrer ce phénomène, la liste des participant.e.s a été compilée à partir des réponses positives. Afin que la répartition des caractéristiques sociodémographiques au sein de la Convention Citoyenne corresponde le plus possible à la répartition au sein de la population dans son ensemble, les caractéristiques suivantes ont été

prises en compte : sexe, âge, niveau d'étude, Etat fédéré, taille de la municipalité, origines migratoires.

Pour la plupart des catégories, l'objectif de parvenir à un échantillon représentatif de la population a été atteint. Les personnes sans diplôme du supérieur étaient légèrement sous-représentées – toutefois, leur part dans la Convention Citoyenne (31%) était significativement plus importante que leur part au Bundestag (19%). Les personnes issues de l'immigration et les personnes de moins de 25 ans étaient remarquablement bien représentées.

Les 160 personnes tirées au sort se sont rencontrées à deux occasions, sur deux jours. Ils/elles se sont réuni.e.s en assemblée plénière, pour recevoir toutes les informations nécessaires, puis ils/elles ont débattu en petits groupes auxquels ni les expert.e.s, ni les médias, ni les hommes et femmes politiques ont eu accès. Les résultats ont finalement été compilés et comparés de nouveau sous forme plénière. Cela a garanti un cadre personnel et confidentiel de communication tout en maintenant un lien avec l'ensemble de la Convention.

Le modérateur veillait à ce que chacun ait la possibilité de s'exprimer et à ce que les résultats soient centrés sur le sujet. Sur place, les participant.e.s ont reçu toutes les informations utiles des expert.e.s afin que tout le monde ait le même niveau de connaissances. A cette fin, des personnes, avec des positions les plus diverses possibles, travaillant sur le terrain, dans la politique, les sciences et pour des médias ou des associations ont été sélectionnées. Le processus était transparent et a été documenté.



www.buergerrat.de/dokumentation



RAPPROCHEMENT

ENTRE LA POLITIQUE ET LA POPULATION



Novembre 2019 : la clé du succès de ces Conventions citoyennes est le lien étroit avec la politique – la confiance en cet instrument étant directement dépendante de la manière dont les résultats sont gérés. Par conséquent, il était essentiel pour l'ensemble du processus, que lorsque le président du Bundestag Dr Wolfgang Schäuble remettait le rapport des citoyens le 15 Novembre 2019, il s'engage à faire avancer les discussions avec les groupes parlementaires du Bundestag sur les propositions de la Convention citoyenne ; ses paroles exactes étaient « ... l'approche est juste et, en tout état de cause, nécessaire. »

Des discussions diverses ont suivi entre les groupes parlementaires du Bundestag, en parallèle de celles avec les organisateurs et organisatrices de la première Convention Citoyenne. Au centre de l'attention se trouvait le format même de la Convention Citoyenne tirée au sort. Il a été très vite évident qu'un des thèmes de la Convention Citoyenne sur la démocratie a eu un écho plus important : l'intégration des Conventions Citoyennes à l'échelle

fédérale dans la boîte à outil politique de la république fédérale d'Allemagne. A l'été 2020, le Comité des Doyens du Bundestag a suivi la proposition du président du Bundestag et préconisait une nouvelle Convention Citoyenne au niveau fédéral, notamment pour tester davantage le format et pour que le Bundestag se familiarise avec.

Les groupes parlementaires discutent des propositions de Mehr Demokratie sur la mise en œuvre et considèrent différents sujets. Le Comité des Doyens a finalement approuvé le sujet « le rôle de l'Allemagne dans le monde », pour lequel les recommandations doivent être présentées avant la fin de cette période législative. Le sujet offre les points de départ d'une discussion pour tous les groupes parlementaires, qui n'a pas encore été traitée dans la période législative en cours. Mehr Demokratie promet une mise en œuvre rapide et indépendante, et le président du Bundestag assume le patronage. C'est ainsi que la deuxième Convention Citoyenne nationale est née.

PROJET PILOTE N°2 LA CONVENTION CITOYENNE SUR LE RÔLE DE L'ALLEMAGNE DANS LE MONDE

Le rôle de l'Allemagne dans le monde – un sujet majeur pour lequel chaque groupe parlementaire fait des propositions et qui nécessite, dans un premier temps, la sélection d'expert.e.s qualifié.e.s pour le délimiter. Cela prouve que toute Convention Citoyenne doit être organisée autour d'éléments fondamentaux qui varient selon le sujet traité. Dès le début, la Convention Citoyenne est donc conseillée par Sarah Brockmeier et Dr Cornelius Adebahr, qui a réalisé l'étude « Le ren-

forcement du dialogue citoyen dans le domaine de la politique étrangère » pour le Ministère allemand des affaires étrangères. En parallèle, un groupe de soutien d'environ 30 expert.e.s reconnu.e.s dans diverses disciplines, intervient pour répondre aux questions techniques et de fond, ou pour suggérer d'autres expert.e.s pour la Convention citoyenne.

« Je trouve que les citoyen.ne.s devraient prendre davantage part à la politique, parce qu'on peut toujours se plaindre, mais on doit également agir. »

Katrin Linke, participante à la Convention Citoyenne sur la démocratie



Voici à quoi ressemble l'accompagnement scientifique.
www.deutschlands-rolle.buergerrat.de/fr/a-propos-de-nous/laccompagnement-scientifique

APERÇU DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LE RÔLE DE L'ALLEMAGNE DANS LE



Sujet : Quel rôle l'Allemagne doit à l'avenir jouer sur la scène internationale du point de vue de la société ? Quel rôle l'Allemagne doit jouer dans les différents secteurs de la politique étrangère ? Sur quel fondement, avec quelle approche, avec quelle finalité et dans quelles régions la politique étrangère allemande doit-elle être exercée ?



10 sessions en ligne du 13 janvier au 20 février 2021

Phase préparatoire reposant sur cinq éléments :

1. Sondage auprès des député.e.s,
2. Questionnaire auprès des expert.e.s,
3. Tables rondes en ligne,
4. Sondages d'opinion,
5. Atelier avec les représentant.e.s politiques, des ministères et de la société civile



Présidence : N.N.,
recherche en cours



160 personnes tirées au sort pour la Convention citoyenne qui se déroulera en ligne (compte tenu de la pandémie)



Evaluation et élaboration de recommandations sur le format de la Convention Citoyenne par l'IASS (institut d'études avancées en développement durable) de Postdam et l'IDPF (institut de recherche sur la participation citoyenne et la démocratie de l'université de Wuppertal).

Soutien d'expert.e.s et d'une équipe professionnelle de planification, d'organisation et de mise en œuvre



MONDE 2020/21



Initiateurs :
Mehr Demokratie, en collaboration
avec l'initiative d'Es geht LOS!
Instituts chargés de la mise en
œuvre : ifok GmbH, IPG (Institut
für Partipatives Gestalten),
Institut nexus



Les résultats et les recomman-
dations synthétisés dans le
rapport des citoyen.ne.s remis
publiquement au Bundestag le
19 mars 2021

Conseils sur le processus par des expert.e.s
en politique étrangère, ainsi que par un
groupe de soutien d'environ 30 personnes
spécialisé.e.s dans des domaines et des
disciplines différentes, dont les points de
vue divergent sur les affaires étrangères



Patronage et remise du rapport
des citoyens par le biais du
président du Bundestag
Dr Wolfgang Schäuble

Mise en place d'un travail de
relations publiques internatio-
nales et création d'un réseau
d'expert.e.s sur les Conven-
tions Citoyennes en Allemagne
et au-delà



Thèmes sous-jacents : l'économie et le commerce,
l'Union européenne, la paix et la sécurité, la démoc-
ratie et l'Etat de droit, le développement durable



1,3 Million d'euros financés par
les fondations Robert Bosch,
Mercator, Schöpflin, Zeit et
Open Society

DÉROULEMENT DE LA CONVENTION CITOYENNE SUR LE RÔLE DE L'ALLEMAGNE DANS LE MONDE



PHASE 1 OCTOBRE-DÉCEMBRE 2020

PRÉPARATION EN 5 ÉTAPES

Afin de délimiter ce vaste sujet, divers groupes ont été impliqués : les président.e.s et les membres des groupes parlementaires du Bundestag, les expert.e.s du Bundestag et les ministères dans le domaine des affaires étrangères, les citoyen.ne.s tiré.e.s au sort (qui ne sont pas impliqué.e.s dans la Convention citoyenne même) et la population par le biais d'une enquête représentative.



PHASE 2 JANVIER-FÉVRIER 2021

LA CONVENTION CITOYENNE TIRÉE AU SORT

Lors de 10 sessions en ligne entre le 13 janvier et le 20 février, 160 individus tirés au sort discuteront de cinq grandes thématiques. Chaque personne sélectionnée sera assignée à un thème, sur lequel elle devra travailler pendant cette période. La composition des petits groupes de 6 à 8 personnes alternera.



PHASE 3 19 MARS 2021

Lors d'une cérémonie, le 19 mars, le rapport des citoyen.ne.s ainsi que les résultats compilés seront remis au Président du Bundestag et aux groupes parlementaires.



PHASE 4 DÈS MARS 2021

MISE EN ŒUVRE

Le Bundestag a la possibilité d'inclure les résultats dans son travail. Il est préférable que les groupes parlementaires se saisissent du fond, et en fonction de la recommandation, amènent les résultats à la commission parlementaire compétente. En plus, une discussion peut avoir lieu sur le format de la Convention Citoyenne, son développement ultérieur et sa future mise en œuvre juridique. Le format est une opportunité de mettre en place un dialogue d'égal à égal, grâce auquel les citoyen.ne.s et les hommes et femmes politiques peuvent se réunir et coopérer efficacement. Ensemble, ils peuvent réajuster les objectifs, s'assurer de la faisabilité du projet et développer une compréhension commune du rôle futur de l'Allemagne dans le monde.

CONVENTION CITOYENNE TIRÉE AU SORT

UN RAPPROCHEMENT ENTRE LA POLITIQUE ET LA POPULATION

LA CONVENTION CITOYENNE...

- réunit toute l'Allemagne autour d'une seule et même table
- agit comme un dispositif de suivi de l'opinion d'un échantillon représentatif de la population
- offre une orientation aux décisions politiques
- sensibilise les citoyen.ne.s aux méthodes de travail et aux dilemmes des député.e.s
- élabore des recommandations sur le fondement d'informations générales et de discussions intensives
- complète les avis d'expert.e.s et les sondages d'opinion
- est le plus représentatif des instrument de démocratie utilisés à ce jour
- est moins sensible au lobbying et à la constitution de groupes d'intérêt
- permet à toutes les voix d'être entendues grâce à une bonne modération
- fournit des résultats concertés, transparents et compréhensibles
- se focalise sur des solutions communes plutôt que sur le jeu des gagnants et des perdants

NOUVEL OBJECTIF

UNE MEILLEURE REPRÉSENTATION DE LA POPULATION

Le tirage au sort de la Convention Citoyenne sur le rôle de l'Allemagne dans le monde est le même que celui de la Convention Citoyenne sur la démocratie. En principe, tous les résidents, possédant la citoyenneté allemande, dès l'âge de 16 ans, peuvent participer. Parmi les 160 participant.e.s, les sexes, les états fédérés, les tailles des municipalités, les diplômes et les origines migratoires devraient être représentés conformément à la répartition de ces critères dans l'ensemble de la population allemande. Cette fois, la sélection n'est pas fondée sur le nombre de voix au Conseil fédéral, le nombre de personnes invitées pour chaque Etats fédéré, dépend de leur part dans l'ensemble de la population.

Cette fois, afin d'augmenter le nombre de participant.e.s qui n'ont pas un diplôme du supérieur en vue

de parvenir à un échantillon représentatif, l'invitation à la Convention Citoyenne a également été envoyée dans un langage simple. Davantage de services dans une langue plus accessible, ont été prévu dans le cadre de la Convention Citoyenne. Au besoin, des prérequis techniques seront fournis et un soutien sera apporté. Plus de 2 500 personnes à travers l'Allemagne ont été contactées et un groupe de remplaçants sera formé dans l'hypothèse où une personne est incapable de se rendre aux sessions, à la dernière minute. En parallèle, la sélection sera cette fois-ci élargie avec une sensibilisation de proximité à la participation, c'est-à-dire que des personnes issues de catégories sous-représentées seront spécifiquement approchées.



Détails de la procédure de tirage

[www.deutschlands-rolle.buergerrat.de/fr/le-tirage-au-sort/
comment-fonctionne-le-tirage-au-sort/](http://www.deutschlands-rolle.buergerrat.de/fr/le-tirage-au-sort/comment-fonctionne-le-tirage-au-sort/)

AU CŒUR DU PROJET LES CONVENTIONS CITOYENNES, LE NOUVEL INSTRUMENT DE DÉMOCRATIE

Cette fois, encore plus que pour la Convention Citoyenne sur la démocratie, le format sera au centre de l'attention à côté du sujet général : Quelles règles de base et conditions-cadre devraient s'appliquer aux Conventions Citoyennes ? Quelles sont les opportunités, quels sont les dangers ? Quels sont les avantages et les inconvénients du format numérique ? Comment est-il possible de représenter précisément la population et de mettre à disposition des participant.e.s les informations les plus objectives possibles ? La deuxième Convention Citoyenne peut engendrer des impulsions scientifiques en

vue d'une éventuelle institutionnalisation de cet instrument au niveau fédéral. Une équipe de chercheurs en démocratie de l'IASS et l'IDPF accompagneront l'ensemble du processus, évalueront les contenus et les outils numériques, et interrogeront les participant.e.s et organisateurs/organisatrices. En plus, le département des sciences du Bundestag mène sa propre observation indépendante. A terme, il y aura des conclusions et des recommandations fondamentales sur le format de la Convention Citoyenne, sur lesquels le Bundestag peut s'appuyer pour des discussions ultérieures.



Pour en savoir plus sur l'accompagnement scientifique

www.deutschlands-rolle.buergerrat.de/fr/a-propos-de-nous/evaluation

DÉFI

UNE CONVENTION CITOYENNE ENTIÈREMENT NUMÉRIQUE

La deuxième Convention Citoyenne est confrontée à un défi particulier : la crise du Coronavirus rend plus difficile la tenue de réunions en présence et aucun.e participant.e ne devrait avoir à renoncer à sa participation en raison des risques pour sa santé. Les initiateurs et les instituts de mise en œuvre ont donc décidé d'organiser une Convention Citoyenne entièrement numérique. Bien évidemment, des prérequis techniques, un espace adapté et une assistance nécessaire seront, le cas échéant, mis à disposition des participant.e.s. D'une part, c'est un handicap pour la Convention Citoyenne de se dérouler exclusivement en ligne, parce que c'est

précisément les rencontres personnelles qui apportent sa qualité particulière au processus. D'autre part, c'est une opportunité d'étendre les connaissances acquises lors de la première Convention Citoyenne à la mise en œuvre numérique. En plus, les Conventions Citoyennes en ligne ont aussi leurs avantages, allant d'un déroulement cadré, à plus de flexibilité spatiale et temporelle pour les participant.e.s, l'équipe organisatrice et les expert.e.s. Des formats numériques permettant des interactions, des moments de détente et d'inspiration pendant les pauses sont déjà en train d'être préparés.

« L'évènement m'a politisé. Je suis plus intéressé par la politique, maintenant que j'en fais partie. »

Tim Wevrauch, participant à la Convention Citoyenne sur la démocratie



Les avantages et inconvénients des Conventions Citoyennes en ligne
www.deutschlands-rolle.buergerrat.de/fr/aktuelles/la-convention-citoyenne-passe-en-ligne/

STATUT ACTUEL (DÉCEMBRE 2020)

LA PHASE PRÉPARATOIRE EST CLOSE

Etant donné que la Convention Citoyenne ne peut couvrir l'ensemble de la politique étrangère allemande, une des tâches de la phase préparatoire a été de subdiviser le sujet général, d'identifier les enjeux, et d'obtenir des recommandations concrètes sur la manière adéquate d'aborder le sujet. Il était important de trouver des questions pertinentes et de délimiter les domaines d'action, les valeurs et les régions dont la Convention Citoyenne sera chargée. Grâce à cinq modules de participation, les membres du Bundestag, les expert.e.s des ministères et les citoyen.ne.s ont été impliqué.e.s dans le processus. L'accent a été mis sur la nécessité de lier les questions à la politique.

Retour des groupes parlementaires du Bundestag sur le sujet : tous les groupes politiques ont soumis des suggestions sur le sujet via Email

Questionnaire auprès des expert.e.s de la communauté scientifique et de la société civile : à partir du retour des groupes parlementaires, un questionnaire a été développé pour collecter des exemples concrets et des informations sur la compréhension du rôle, sur les sujets préférés. Une cinquantaine d'organisations de la société civile spécialisées dans le domaine des affaires étrangères, de la sécurité, du commerce extérieur, du développement, et des politiques internationales ont été invitées à prendre part au sondage en ligne.

L'enquête représentative : Dans le cadre d'une enquête représentative menée en Allemagne par l'institut de sondage d'opinion publique Civey, la population a été interrogée sur les principaux enjeux du sujet. Les questions ont été développées en collaboration avec Civey et les partenaires scientifiques.

Les tables rondes en ligne avec les citoyen.ne.s : lors de quatre soirées en ligne en octobre 2020, 23-26 citoyen.ne.s tiré.e.s au sort discuteront des caractéristiques du rôle de l'Allemagne dans le monde qu'ils/elles

trouvent intéressants et importants. Des citoyen.ne.s de Chemnitz, Freising, Lübeck et Völklingen ont été sélectionné.e.s. Les villes représentent les quatre points cardinaux, Est, Ouest, Nord, Sud et ont également été choisies au hasard.

L'atelier d'identification des thèmes : les membres du Bundestag ont débattu à deux occasions sur les thèmes prioritaires avec les représentant.e.s de divers ministères fédéraux et de la société civile. Les participant.e.s incluent le CDU/CSU, le SPD, le FFDP, les Verts, le Parti de la Gauche et l'AfD au Bundestag, les ministères fédéraux de la finance, de l'intérieur, de la défense, de l'environnement, la protection de la nature et la sûreté nucléaire, des affaires étrangères, la chancellerie fédérale, la fédération des industries allemandes (BDI), la confédération allemande des syndicats (DGB), les délégués de la jeunesse des Nations-Unies, Greenpeace, la fédération paritaire (Paritätischer Gesamtverband), le forum sur l'environnement et le développement et Miseroeor. D'autres acteur.e.s de la société civile ont également été convié.e.s, ainsi que le ministère fédéral de l'économie, de la coopération et du développement économique.

Les instituts de mise en œuvre synthétisent et organisent les résultats des différents modules de participation, pour élaborer un programme de travail pour la Convention Citoyenne. Au besoin, les participant.e.s peuvent adapter le programme aux contraintes de temps et de contenu. Les thèmes principaux que les participant.e.s traiteront dès janvier 2021 au regard du rôle de l'Allemagne dans le monde sont déjà établis :

- la démocratie et l'Etat de droit
- la paix et la justice
- l'économie et le commerce
- le développement durable
- l'Union européenne

LES PRINCIPES

D'UNE CONVENTION CITOYENNE TIRÉE AU SORT

- la composition du groupe de participant.e.s est équilibrée, de sorte qu'il y a un échange entre des individus qui appartiennent à des catégories différentes d'âge, d'origine, de niveau d'études... Plus la composition est diversifiée, plus les résultats sont prometteurs. C'est pourquoi un **mécanisme de tirage au sort** est mis en place à partir des registres de population.
- Les discussions se déroulent au sein de **groupes de six à huit personnes** tirées au sort, dont la composition change. Un langage simple est évidemment utilisé.
- **Les expert.e.s** sont directement impliqué.e.s dans la Convention Citoyenne en tant qu'interlocuteurs/interlocutrices et « bibliothèque vivante », avec des positions différentes (pour et contre).
- Des équipes professionnelles de **modérateurs/modératrices** apportent leur aide aux sessions en ligne.
- La souveraineté sur **l'ordre du jour** de la Convention Citoyenne appartient aux participant.e.s mêmes, ils/elles peuvent l'adapter. Si nécessaire, d'autres expert.e.s sont appelé.e.s.
- A l'issue de la Convention Citoyenne, les **recommandations** élaborées sont présentées à tous les participant.e.s et font l'objet d'un vote anonyme.
- La Convention Citoyenne se retrouve dans **un espace en ligne sécurisé**. La couverture médiatique et l'observation de la Convention par des invité.e.s (tel.le.s que les membres du Parlement, des ministères) est rendue possible, tant que cela n'a pas de répercussion sur le travail des citoyen.ne.s. Aucune publication des résultats intermédiaires est permise lors des sessions de la Convention Citoyenne.
- Le suivi par le public de la Convention est possible par le biais d'un service de streaming – cependant, cela ne s'applique qu'aux phases d'informations des citoyen.ne.s, en séances plénières et non aux discussions en petits groupes.
- La présidence est assurée par une personne socialement reconnue qui représente la Convention Citoyenne en interne et en externe, de par sa compétence et sa personnalité.
- Une allocation est versée pour les frais, afin que personne ne soit contraint de ne pas participer pour des raisons financières.

RÉFÉRENCES

Editeur

Mehr Demokratie, Maison de la Démocratie et des droits de l'Homme
Greifswalder Str. 4, 10405 Berlin, Phone: 030 - 420 823 70
info@mehr-demokratie.de, www.mehrdemokratie.de

Site internet du projet

www.deutschlands-rolle.buergerrat.de/fr

Site internet du projet

Claudine Nierth, claudine.nierth@mehr-demokratie.de, 0178 - 8377 377 et
Roman Huber, roman.huber@mehr-demokratie.de, 0179 - 91 62 056

Sur requête, il est possible d'observer la Convention Citoyenne.

Texte et Concept

Anne Dänner

Photos

Robert Boden

Design

Liane Haug